



SITUACION ECONÓMICA DE LA PROVINCIA DE

TERUEL

CCOO DE ARAGON

LA ACTIVIDAD ECONÓMICA DE TERUEL

En el siguiente cuadro podemos observar la estructura económica de la provincia de Teruel, una estructura similar a la aragonesa y a la española aunque con algunas diferencias significativas que comentaremos a continuación. En su conjunto la economía turolense equivale al 11% de la economía aragonesa y el 0,6% de la española. Con relación a esta última, en cualquier indicador que consideremos ya sea PIB, empleo, producción..., su tamaño apenas varía entre el 0,2% y 0,3%, lo que evidencia que no puede hablarse de una economía independiente y de una política económica realmente autónoma.

Estructura productiva: VAB 2008

ANOS	ESPAÑA	ARAGON	TERUEL
Agricultura	2,57	4,27	6,13
Construcción	11,41	11,25	13,68
Industria	17,00	22,01	25,63
Servicios	69,02	62,47	54,56

Fuente: Contabilidad Regional del INE

La economía turolense tiene una estructura básica similar a la aragonesa y a la española pero con matices. Un rasgo común a todas ellas es el peso de los servicios como el sector con mayor presencia en su estructura productiva, ahora bien, en el caso de Teruel tiene una menor tasa de participación en su Valor Añadido Bruto (VAB) con un 54,56% frente al 62,47% aragonés o el 69,02% español. Su actividad económica descansa, fundamentalmente, en la industria agroalimentaria y extractiva (minería y energía). Es pues una provincia en la que, en términos relativos, el sector agrario tiene una contribución muy alta a su PIB (dos veces y media superior a la media nacional), mientras que el sector servicios representa una proporción singularmente pequeña, siendo 15 puntos inferior al de España.

La estructura productiva de Teruel muestra una provincia con una especialización relativa en agricultura, construcción e industria, siendo el sector energético el que condiciona buena parte de los indicadores económicos y el responsable del peso final que tiene la industria en la economía turolense (el 25,63%). El sector agrario y ganadero tiene una contribución muy alta a su VAB (casi dos puntos por encima de Aragón). Por el contrario el sector servicios presenta un perfil de demanda baja y se encuentra mucho menos desarrollado (el 54,56% de su VAB) que en la economía aragonesa o española (quince puntos inferior a la media española y casi ocho puntos por debajo de la aragonesa), algo similar a lo que ha ocurrido con la construcción que ha mantenido un dinamismo notable en los últimos años gracias al impulso de la obra civil pero que en 2008 y 2009 se ha reducido como consecuencia de la recesión económica y la profunda crisis que atraviesa el sector.

El sector agroganadero tiene un peso específico importante, de ahí la preocupación que tenemos desde CCOO de Aragón por la grave situación que atraviesa la industria cárnica que cuenta con 78 empresas y unos 1.400 trabajadores en la provincia. Esta actividad aporta unos 50 millones de euros al valor añadido de la provincia lo que

demuestra el papel fundamental que tiene un sector lastrado por una profunda crisis que ha supuesto el cierre empresas y la pérdida de unos 300 puestos de trabajo en 2009:

La especialización energética (minería de lignito y centrales térmicas) han hecho muy vulnerable a Teruel ante los procesos que se han vivido de liberalización del sector y la actual crisis económica que atravesamos, crisis que no solo se enmarca en factores financieros sino que radica en el propio modelo de crecimiento económico. El esfuerzo realizado por las administraciones y agentes sociales para impulsar alternativas económicas se ha traducido en millones de euros invertidos en la reindustrialización de zonas como las cuencas mineras, una reindustrialización que ha permitido la instalación de nuevas empresas y creación de empleos que en pocos meses se están viendo afectados por la crisis con un impacto social importante en estas zonas.

Especialmente preocupante es la paralización de la actividad productiva en la central térmica de Andorra desde el pasado 1 de enero, una paralización que pone en peligro la continuidad de más de 500 empleos directos en la comarca de Andorra-Sierra de Arcos y a otros empleos indirectos como los que se encuentran en las empresas encargadas del transporte del mineral. Aunque es necesario avanzar en el cumplimiento de los plazos del Plan del Carbón establecido para el período 2006-2012 y recuperar la actividad de la central, no es menos cierto que debemos diseñar un plan de diversificación industrial y energética para la comarca que la haga menos dependiente de la minería.

Las energías renovables tienen un gran potencial en la provincia. Teruel cuenta con potenciales muy inferiores que Huesca o Zaragoza para desarrollar la energía eólica o la hidroeléctrica, pero tiene amplias posibilidades en biomasa. Los recursos ganaderos, pero sobre todo los agrícola-forestales permitirían desarrollar una fuente de energía menos contaminante, evitar el abandono de tierras y la despoblación.

El impulso de actividades auxiliares y relacionadas con sectores maduros o en expansión en las provincias colindantes es una posibilidad de desarrollo económico. La industria electrónica, la producción de bienes de consumo, maquinaria de obras públicas o empresas relacionadas con las nuevas tecnologías de la información, tienen una gran capacidad de arrastre sobre otros sectores y pueden servir para diversificar, sectorial y geográficamente, la actividad económica. La especialización en la agricultura y la ganadería señala uno de los posibles nichos o líneas de desarrollo de Teruel en el futuro, sobre todo si se impulsa la agroindustria como actividad complementaria al sector primario.

Los servicios, con un menor peso que en España y Aragón, muestran una debilidad pero también una oportunidad de crecimiento. Las actividades relacionadas con el turismo, los servicios avanzadas a la industria y la extensión de de los servicios sociales, son las ramas de actividad con mayor proyección. Especial atención requiere esta última en la que además de mejorar la red de servicios sociales, la sanidad o la educación, directamente vinculada a la calidad de vida de las personas, cuenta con una asignatura pendiente como es el desarrollo de la Ley de Dependencia en una provincia con población muy dispersa y envejecida.

EVOLUCIÓN DEMOGRÁFICA

Teruel es la tercera provincia de Aragón por cifra de población y se compone de 234 municipios, superando los cinco mil habitantes únicamente tres de los mismos. La población de la provincia y sus principales municipios se distribuye como muestra el siguiente cuadro.

Revisión del Padrón Municipal de Habitantes a 1 de enero de 2009

NOMBRE	TOTAL	VARONES	MUJERES	Superficie (km ²)	Densidad de población
Provincia	146.751	75.733	71.018	14.808,7	9,9
Teruel	35.396	17.264	18.132	440,4	80,4
Alcañiz	16.392	8.294	8.098	472,1	34,7
Andorra	8.403	4.366	4.037	141,4	59,4
Calamocha	4.776	2.458	2.318	316,6	15,1
Calanda	3.899	1.954	1.945	112,2	34,8
Alcorisa	3.698	1.898	1.800	121,2	30,5
Utrillas	3.388	1.767	1.621	39,8	85,1
Cella	3.112	1.697	1.415	124,7	25,0

Fuente: Instituto Aragonés de Estadística

El 41% de la población reside en tres municipios (Teruel, Alcañiz y Andorra), y el 24% de dicha población se concentra en el municipio de Teruel.

La población en la provincia de Teruel ha experimentado un ligero crecimiento en los últimos años, como consecuencia de la llegada de inmigrantes, ya que, como puede comprobarse en el cuadro siguiente, el saldo vegetativo ha sido negativo en los años anteriores. Únicamente en Teruel y Alcañiz podemos hablar de saldo positivo.

Saldo vegetativo de la provincia de Teruel y principales municipios

	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Provincia	-758	-809	-850	-609	-629	-774	-772	-557	-624	-535	-458
Teruel	-45	-43	-53	32	-47	-53	-40	43	7	40	97
Alcañiz	-46	-47	-64	-3	-19	-13	-31	-6	46	34	82
Andorra	20	4	3	1	9	10	-6	6	-23	4	-5
Calamocha	-23	-23	-17	-2	-10	-6	-12	4	-9	-10	-4
Calanda	-11	-11	-28	-19	-10	-16	-16	-18	-28	-35	-3
Alcorisa	-3	-3	-13	-10	8	-10	4	-12	-4	-7	-3
Utrillas	-12	7	-4	5	-7	-4	-14	19	-23	-5	-9
Cella	-16	-26	-18	-8	-33	-18	-31	-6	-5	-4	-4

Fuente: Instituto Aragonés de Estadística

Sin embargo, el saldo migratorio es positivo en la provincia, con la llegada de nueva población inmigrante, principalmente a municipios como Teruel, Alcañiz, Calanda y Andorra.

Saldo migratorio (Estadística de variaciones residenciales)

	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Provincia	183	204	358	1.501	2.231	1.392	1.840	2.001	3.014	2.441	1.168
Teruel	-28	48	95	725	475	264	565	605	702	816	528
Alcañiz	138	134	265	284	588	387	310	270	381	498	114
Andorra	-127	-66	-100	-18	57	25	52	49	161	146	86
Calamocha	15	7	31	70	108	63	121	142	87	179	18
Calanda	-19	25	18	48	95	42	59	78	95	128	96
Alcorisa	-21	-4	38	56	101	77	96	56	73	-2	-6
Utrillas	-32	-30	-2	-52	8	28	8	18	85	31	28
Cella	-5	7	1	6	-18	38	84	47	91	126	20

Fuente: Instituto Aragonés de Estadística

El 55,24% de los extranjeros empadronados en esta provincia son europeos (principalmente de la Europa de los 27).

Extranjeros empadronados.

	Aragón		Huesca		Teruel		Zaragoza	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
Total	86.515	68.377	13.899	10.464	10.292	6.751	62.324	51.162
Nacionalidades Europeas	45.502	35.927	6.754	5.545	5.480	3.934	33.268	26.448
UE 27	43.900	33.972	6.344	5.149	5.321	3.802	32.235	25.021
Otras nacionalidades Europeas	1.602	1.955	410	396	159	132	1.033	1.427
Nacionalidades Africanas	21.824	9.648	4.658	1.913	3.006	1.038	14.160	6.697
Magreb	13.587	6.460	2.723	1.450	2.909	993	7.955	4.017
Resto de nacionalidades africanas	8.237	3.188	1.935	463	97	45	6.205	2.680
Nacionalidades Americanas	16.419	20.893	2.235	2.836	1.413	1.636	12.771	16.421
América del Norte	273	178	29	21	8	11	236	146
Iberoamérica	16.146	20.715	2.206	2.815	1.405	1.625	12.535	16.275
Nacionalidades Asiáticas	2.714	1.871	227	159	391	139	2.096	1.573
Oceanía	23	21	16	8	1	4	6	9
Apátridas y no consta	33	17	9	3	1	0	23	14

Fuente: Instituto Aragonés de Estadística

El análisis de la pirámide de población de la provincia de Teruel recoge las tendencias demográficas siguientes: distribución por sexos equilibrada, con un mayor de jóvenes hombres y mayor edad de las mujeres, mayor concentración de población potencialmente activa y una proporción superior en más de cinco puntos de personas mayores que de niños y jóvenes. Este perfil, con base más estrecha que el cuerpo central y un porcentaje de ancianos relativamente grande, describe una población regresiva, propia de los países desarrollados, y más agudizado en esta provincia.

La población de Teruel está constituida por un 51,6% de hombres y un 48,4% de mujeres. Por edades, se puede observar la importancia relativa de los distintos grupos de edad: los niños y jóvenes (población menor de 20 años) representan el 17,28% de la población comarcal; la población potencialmente activa (entre 20 y 64 años) representan el

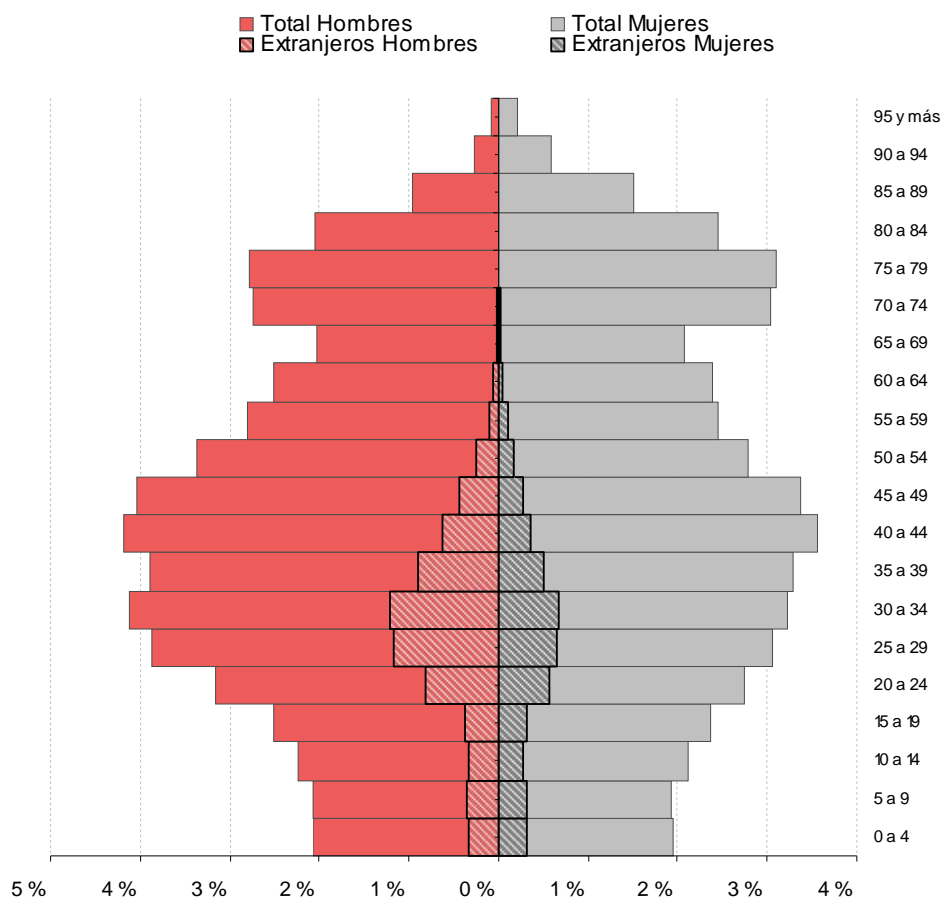
58,83% y el grupo de las personas mayores, con edad igual o superior a los 65 años, representan un 23,89%. Para Aragón, estos porcentajes serían del 17,71%, 62,54% y 19,75% respectivamente.

**Población Provincia de Teruel por estrato de edad y sexo.
Padrón 2.008.**

Total población			
Edad	Ambos Sexos	Hombre	Mujer
0 a 4	5.889	3.035	2.854
5 a 9	5.851	3.043	2.808
10 a 14	6.387	3.279	3.108
15 a 19	7.158	3.686	3.472
20 a 24	8.637	4.635	4.002
25 a 29	10.152	5.674	4.478
30 a 34	10.746	6.019	4.727
35 a 39	10.511	5.686	4.825
40 a 44	11.339	6.131	5.208
45 a 49	10.823	5.903	4.920
50 a 54	9.005	4.934	4.071
55 a 59	7.700	4.114	3.586
60 a 64	7.163	3.677	3.486
65 a 69	6.010	2.965	3.045
70 a 74	8.448	4.008	4.440
75 a 79	8.634	4.085	4.549
80 a 84	6.571	2.990	3.581
85 a 89	3.626	1.403	2.223
90 a 94	1.259	392	867
95 y más	415	118	297
Total general	146.324	75.777	70.547

Pirámide de población de la provincia de Teruel

Revisión del Padrón Municipal de Habitantes a 1 de enero de 2008.



El ensanchamiento en los rangos centrales de edad, recuerda que el grupo de población potencialmente activa representa el 58,83% de la población provincial (datos referidos a 2008), siendo el ensanchamiento mayor entre los rangos de edad de los 25 hasta los 49 años. La base de la pirámide, donde se recoge la población infantil y juvenil, es ligeramente superior en población masculina que femenina, mientras que la cúspide de la pirámide indica que el grupo de personas mayores está principalmente representado por mujeres.

La edad media de la población en Teruel se encuentra en torno a los 44,71 años, mientras en Aragón es de 42,89 años. Teniendo en cuenta el género de la población, la edad media de las mujeres se sitúa en 44,7 años, y la de los hombres en torno a los 42,23 años.

Indicadores de Estructura 1-1-2008

Teruel	Índice					Tasa Dependencia		
	Envejecimiento	Juventud	Vejez	Sobre - envejecimiento	Ancianidad	Global	Ancianos	Jóvenes
Teruel	138,28	51,85	192,88	15,16	43,49	56,94	37,5	19,44
Aragón	111,53	66,23	150,98	14,21	40,39	48,88	29,4	19,48

Fuente: IAEST. Padrón a 1 de enero de 2008.

El índice de dependencia de la población de Teruel, que indica el peso de la población no activa (niños de 0-14 años y mayores de 65 y más años) respecto a la población potencialmente activa (adultos en edad de trabajar, 15-64 años) es de 56,94%, lo que significa que de cada 100 turolenses en edad de trabajar, 57 se encuentran prácticamente fuera del mercado de trabajo, bien por no haber alcanzado el mínimo de edad legal o haberlo superado, llegando a la edad de jubilación. Esta tasa es superior a la media aragonesa en más de 8 puntos.

EL MERCADO DE TRABAJO

La provincia de Teruel presenta tasas de actividad y de paro más bajas, tanto para hombres como para mujeres, respecto a la media aragonesa y española. En el último período se ha llegado incluso a alcanzar tasas de paro del 3%-4% de la población en edad de trabajar que técnicamente se situaban en el pleno empleo. Este aparente factor favorable se ha debido y sigue debiéndose al problema que tiene la provincia de fuerte despoblación, alto envejecimiento y, por tanto, un volumen y tasa de personas en edad de trabajar de las más bajas del Estado español.

Población activa

Un índice crucial para el estudio del mercado de trabajo es la tasa de actividad, definida como el cociente entre la población activa y la población en edad de trabajar. La fuente estadística que se suele utilizar es la Encuesta de Población Activa (EPA) del INE, que suministra información de esta variable para comunidades autónomas y provincias pero no para comarcas.

TASA DE ACTIVIDAD 2006-2009

ANOS	ESPAÑA	ARAGON	TERUEL
2006	58,60	57,07	52,12
2007	59,10	58,94	56,92
2008	60,10	59,59	56,41
2009	59,76	58,76	57,10

Fuente: Elaboración del Gabinete Técnico de CCOO de Aragón a partir de datos del INE y el IAEST.

Con 70.100 turolenses activos, la provincia de Teruel cerró 2009 con tan solo 200 personas activas menos y una tasa de actividad del 57,10%, 1,7 puntos por debajo de la media aragonesa (58,76%) y 2,7 puntos inferior a la española (59,76%). Aunque Teruel sigue teniendo una tasa de actividad por debajo de la media ha recortado significativamente las disparidades que había años atrás pasando de una tasa de actividad del 52,12% en el 2006, con diferencia de hasta cinco y seis puntos por debajo de la media, a una tasa como la actual del 57,10% cinco puntos por encima. Este aumento de la tasa de actividad ha permitido reducir la histórica diferencia que había de cinco-seis puntos desfavorable respecto a la media aragonesa y española, aumento que se ha debido al incremento registrado en estos años de la población activa que ha pasado de 63.400 personas en 2006 a 70.100 en 2009, un 10,57% más.

El aumento de la población activa turolense se ha dado casi por igual entre los hombres que entre las mujeres. De las nuevas 6.700 personas activas entre 2006 y 2009, 3.300 han sido mujeres y los 3.400 restantes hombres, lo que muestra un perfil de crecimiento casi idéntico desde el punto de vista cuantitativo. Sin embargo su efecto sobre las tasas de actividad ha sido desigual ya que las mujeres partían de una tasa de Gabinete Técnico CCOO de Aragón

actividad más baja. Como podemos ver en los siguientes cuadros, la tasa de actividad femenina ha pasado del 42,88% en 2006 al 49,47% actual, 6,6 puntos más, mientras que la de los hombres ha crecido del 61,07% al 64,02% en dicho período, escasamente tres puntos.

TASA DE PARO MASCULINO 2006-2009

AÑOS	ESPAÑA	ARAGON	TERUEL
2006	6,06	3,43	0,79
2007	6,83	4,01	2,89
2008	12,96	9,71	7,40
2009	18,64	13,85	9,58

Fuente: Elaboración del Gabinete Técnico de CCOO de Aragón a partir de datos del INE y el IAEST.

TASA DE PARO FEMENINO 2006-2009

AÑOS	ESPAÑA	ARAGON	TERUEL
2006	11,36	7,16	5,86
2007	11,00	6,52	6,60
2008	15,14	9,39	7,75
2009	19,07	12,55	7,15

Fuente: Elaboración del Gabinete Técnico de CCOO de Aragón a partir de datos del INE y el IAEST.

El proceso de creación de empleo que se ha dado entre 2006 y el tercer trimestre de 2007 y la ausencia de mano de obra masculina durante ese periodo con tasas de paro entre los hombres incluso por debajo del 1%, explican el proceso de incorporación de las mujeres al mercado laboral en una provincia que siempre ha registrado las tasas de actividad y ocupación más bajas del Estado. Solo cuando se ha dado una situación de pleno empleo entre los hombres ha sido posible que las mujeres se incorporen al mundo laboral en un ritmo similar al de los hombres.

Población ocupada

Los datos de afiliados a la Seguridad Social muestran una evolución en Teruel similar a la que se ha dado en España y en Aragón: un aumento continuado durante buena parte de la década y una disminución a partir de 2009 como consecuencia de los efectos de la crisis económica.

Aunque 2008 fue el año en el que más empleo se ha destruido y donde se ha registrado una mayor caída del número de afiliados a la Seguridad Social, Teruel mantuvo el ritmo creciente de afiliaciones en un 0,56% frente a la disminución del 4,34% en España y el 4,29% en Aragón. Sin embargo, mientras en 2009 parece que se amortigua en parte el descenso de afiliados, en Teruel parece ocurrir lo contrario con una disminución pronunciada de las afiliaciones en un 5,05%, un porcentaje superior al descenso del 3,93% que se da en la media estatal y del 3,41% en la aragonesa.

AFILIADOS A LA SEGURIDAD SOCIAL 2006-2009

AÑOS	ESPAÑA	Var. l.a.	ARAGON	Var. l.a.	TERUEL	Var. l.a.
2006	18.915.407	3,28%	569.316	4,14%	56.158	3,23%
2007	19.372.777	2,42%	593.082	4,17%	58.469	4,12%
2008	18.531.312	-4,34%	567.657	-4,29%	58.796	0,56%
2009	17.803.839	-3,93%	548.298	-3,41%	55.825	-5,05%

Fuente: Elaboración del Gabinete Técnico de CC.OO. Aragón a partir de los datos del IAEST y de la Tesorería de la Seguridad Social.

No se disponen datos de afiliación por sectores pero si el número de ocupados y su evolución. Si bien los datos de la Tesorería de la Seguridad Social registran una caída de 2.971 afiliados en 2009, el 5,05%, la EPA del cuarto trimestre de 2009 contabiliza una disminución del número de ocupados de 900 personas, un 1,38% menos respecto a 2008. Todo parece indicar que la diferencia entre ambos indicadores se debe a que parte de las personas que se han dado de baja en la Seguridad Social, están realizando alguna actividad dentro de la economía sumergida.

OCUPADOS POR SECTORES 2009-2008 (4 Trimt. EPA)

AÑOS	TOTAL	Agricultura	Industria	Construcción	Servicios.
2009	64.100	8.600	11.800	7.000	36.700
2008	65.000	7.700	11.600	9.300	36.400
Difer. 2009-08	-900	900	200	-2.300	300
Var.% 2009-08	-1,38	11,69	1,72	-24,73	0,82

Fuente: Elaboración del Gabinete Técnico de CCOO Aragón a partir de los datos del IAEST

En todos los sectores económicos crece la ocupación menos en construcción donde se da un descenso de 2.300 personas, un 24,73% menos que tiene su explicación por el ciclo recesivo que atraviesa el sector, sobre todo si lo comparamos con 2008 año en el que se estaban ejecutando en Teruel importantes obras civiles como la autovía Mudéjar y todavía no se habían notado plenamente los efectos de la crisis. En el resto de sectores es agricultura donde más ha crecido el número de ocupados con 900 personas más, un 11,69%, seguida por la industria con 200 ocupados más, un 1,72%, y servicios con 300 personas, lo que supuso un 0,82% más respecto a 2008.

Evolución de la tasa de desempleo y del paro registrado.

En el periodo 2006-08 hemos asistido a un elevado dinamismo del mercado laboral. La provincia de Teruel se ha situado en este periodo con las tasas de paro más bajas de España llegando a situarse en el 3% en el año 2006 y en el 4,41% en 2007, por debajo del 5,10% de tasa de paro en Aragón y casi la mitad del 8,60% que se daba en el conjunto del Estado español.

La buena marcha del empleo se ha truncado a partir del segundo semestre de 2008 y a lo largo de todo 2009 con una intensificación en la destrucción de puestos de trabajo y un aumento de la tasa de paro. Teruel ha pasado de una tasa de paro del 3% que a situaba técnicamente en el "pleno empleo", a una tasa del 8,57% en diciembre de 2009. Esta tasa es superior en casi un punto al 7,68% registrado en 2008 y el doble que el 4,41% que había en el año 2007. Sin embargo, el diferencial de paro respecto a la media española y Gabinete Técnico CCOO de Aragón

aragonesa ha crecido de forma favorable para Teruel situándose 10,3 puntos por debajo de la tasa española (18,83%) y 4,7 puntos inferior a la media aragonesa (13,29%), cuando en el 2006 esa diferencia era de 5,3 puntos y 2 puntos respectivamente.

TASA DE PARO 2006-2009

AÑOS	ESPAÑA	ARAGON	TERUEL
2006	8,30	5,00	3,00
2007	8,60	5,10	4,41
2008	13,91	9,57	7,68
2009	18,83	13,29	8,57

Fuente: Elaboración del Gabinete Técnico de CCOO de Aragón a partir de datos del INE y el IAEST.

En los siguientes cuadros podemos observar como el paro ha crecido más entre los hombres que entre las mujeres. Según la EPA en 2006 había 300 hombres desempleados frente a las 1.500 mujeres paradas, mientras que a diciembre de 2009 el paro entre los hombres se estima en 3.900 y entre las mujeres 2.100, esto supone que el paro masculino supera en 13 veces al que había en 2006 mientras que en el caso de las mujeres el aumento del paro ha sido del 40%.

TASA DE PARO MASCULINO 2006-2009

AÑOS	ESPAÑA	ARAGON	TERUEL
2006	6,06	3,43	0,79
2007	6,83	4,01	2,89
2008	12,96	9,71	7,40
2009	18,64	13,85	9,58

Fuente: Elaboración del Gabinete Técnico de CCOO de Aragón a partir de datos del INE y el IAEST.

TASA DE PARO FEMENINO 2006-2009

AÑOS	ESPAÑA	ARAGON	TERUEL
2006	11,36	7,16	5,86
2007	11,00	6,52	6,60
2008	15,14	9,39	7,75
2009	19,07	12,55	7,15

Fuente: Elaboración del Gabinete Técnico de CCOO de Aragón a partir de datos del INE y el IAEST.

La destrucción de empleo en sectores como la industria o la construcción explican el fuerte aumento del paro entre los hombres. El hecho que hemos comentado de estar en una situación de pleno empleo masculino con tasas de paro del 0,79% en 2006, explicaría el fuerte incremento del paro masculino y que su tasa alcance al 9,58% de los hombres activos en el cuarto trimestre de 2009. El paro femenino también ha crecido pero en menos medida y su impacto ha sido menor ya que la posición de partida en el 2006 era una tasa de paro del 5,86%, 1,3 puntos por debajo del 7,15% estimado en diciembre de 2009.

A diciembre de 2009, el paro registrado alcanzaba la cifra de los 8.099 turolenses desempleados, un 30,23% más que los que había en 2008 y un 110% por encima de los registrados en 2006. Este porcentaje de aumento del paro es similar al que se ha dado en

Aragón donde el paro subió un 30,26% pero esta casi cinco puntos por encima de la media española que registró un incremento del 25,40%.

PARO REGISTRADO 2006-2009 (diciembre)

AÑOS	ESPAÑA	Var. l.a.	ARAGON	Var. l.a.	TERUEL	Var. l.a.
2006	2.022.873	-3,81%	36.507	-12,05%	3.857	-9,12%
2007	2.129.547	5,27%	38.378	5,13%	3.940	2,15%
2008	3.128.963	46,93%	67.266	75,27%	6.219	57,84%
2009	3.923.603	25,40%	87.623	30,26%	8.099	30,23%

Fuente: Elaboración del Gabinete Técnico de CCOO Aragón a partir de los datos del IAEST

El perfil de parado durante el año 2009 en la provincia de Teruel sería una persona de entre 30 y 39 años seguido por las personas menores de 25 años con niveles formativos inferiores (sin estudios o estudios primarios) y medios (jóvenes con secundaria). El 86% de los hombres parados se encuentran en niveles formativos básicos frente a un 62% en mujeres.

Por sexo resulta significativo el repunte del paro entre los hombres en el año 2008. Mientras en 2009 y en el resto de años analizados entre del período 2006-2009 presenta tasas de variación similares e incluso inferiores a las medias estatal y aragonesa, en 2008 el paro masculino se disparó en un 112,44% con 1.781 personas más inscritas en las oficinas del INAEM. En 2009 el paro masculino creció un 29,66%, una tasa similar a la aragonesa (29,42%) aunque dos puntos por encima de la española (27,66%).

En el caso de las mujeres la evolución del desempleo ha sido menos acusada que entre los hombres. Con 4.363 mujeres turolenses registradas como paradas, en 2009 el paro femenino subió un 30,90%, un incremento similar al aragonés (31,27%) pero 7,8 puntos superior al aumento registrado para el resto del estado donde el paro femenino creció un 23,10%.

PARO REGISTRADO MASCULINO 2006-2009 (diciembre)

AÑOS	ESPAÑA	Var. l.a.	ARAGON	Var. l.a.	TERUEL	Var. l.a.
2006	804.274	-5,60%	14.725	-14,18%	1.547	-9,74%
2007	885.139	10,05%	15.929	8,18%	1.584	2,39%
2008	1.576.467	78,10%	36.631	129,96%	3.365	112,44%
2009	2.012.536	27,66%	47.407	29,42%	4.363	29,66%

Fuente: Elaboración del Gabinete Técnico de CCOO Aragón a partir de los datos del IAEST

PARO REGISTRADO FEMENINO 2006-2009 (diciembre)

AÑOS	ESPAÑA	Var. l.a.	ARAGON	Var. l.a.	TERUEL	Var. l.a.
2006	1.218.599	-2,59%	21.782	-10,54%	2.310	-8,70%
2007	1.244.408	2,12%	22.449	3,06%	2.356	1,99%
2008	1.552.496	24,76%	30.635	36,46%	2.854	21,14%
2009	1.911.067	23,10%	40.216	31,27%	3.736	30,90%

Fuente: Elaboración del Gabinete Técnico de CCOO Aragón a partir de los datos del IAEST

CONCLUSIONES Y PROPUESTAS DE FUTURO

En el contexto de la economía española, la provincia de Teruel se ha caracterizado por ser un caso singular y contradictorio: se trata de un territorio que se percibe como estructural y económicamente atrasado y que, sin embargo, cuenta con una renta per cápita similar a la media española. La tasa de paro en la provincia de Teruel es la más baja del Estado (8,57% frente al 13,29% en Aragón y el 18,83% de España), pero sufre un proceso intenso y continuado de despoblación y envejecimiento demográfico. En suma, los indicadores que utiliza habitualmente el análisis económico regional para identificar problemas de atraso relativo o de crisis en la estructura productiva de un territorio, renta per cápita y desempleo, caracterizan a Teruel como un territorio carente de problemas económicos fundamentales, lo que resulta una contradicción absoluta con su realidad económica y social.

La población de Teruel es de 146.751 habitantes, de acuerdo con el censo de 2009 del Instituto Nacional de Estadística (INE), en una extensión de 14.810 km², lo que se traduce en una densidad de población de 9,9 habitantes/km². Esta cifra se encuentra muy alejada de los valores medios de España y la Unión Europea, 84,2 hab/km² y 117 hab/km², respectivamente.

A ello se añade que la provincia de Teruel ha perdido más del 43% de su población en los últimos 50 años, que presenta una de las tasas de envejecimiento mayores de la Unión Europea (el 23,9% de su población tiene más de 65 años, frente al 19,7% de Aragón y el 17,2% de la media española) y que 70 de sus 236 municipios cuentan con menos de 100 habitantes y 189 municipios con menos de 500 habitantes.

La provincia de Teruel presenta tasas de actividad y de paro más bajas, tanto para hombres como para mujeres, respecto a la media aragonesa y española. En el último período se ha llegado incluso a alcanzar tasas de paro del 3%-4% de la población en edad de trabajar que técnicamente se situaban en el pleno empleo. Este aparente factor favorable se ha debido y sigue debiéndose al problema que tiene la provincia de fuerte despoblación, alto envejecimiento y, por tanto, un volumen y tasa de personas en edad de trabajar de las más bajas del Estado español.

Con una tasa de paro del 8,57% en 2009, Teruel presenta la tasa de paro 4,7 puntos por debajo de Aragón (13,29%) y 10,3 puntos inferior a la media española (18,83%). Aún siendo una tasa realmente baja por la razón que hemos comentado de la despoblación, en los últimos años se ha destruido empleo pasando de los 1.800 parados en 2006 a los 6.000 actuales, 4.200 desempleados más que suponen un aumento del 233% pasando la tasa de paro del 3% al 8,57%. Durante 2009 el paro creció en 700 personas, lo que representa un aumento del 13,21% respecto a 2008.

El proceso de destrucción de empleo que estamos atravesando afecta en mayor medida a sectores como la construcción o la industria con mano de obra mayoritariamente masculina, de ahí que el paro entre los hombres sea 13 veces superior al que había en 2006 y que el paro entre las mujeres se haya incrementado, para este mismo período, en un

40%. La tasa de paro masculina ha pasado del 0,79% en 2006 al 9,58% actual y la de las mujeres ha subido del 5,86% al 7,15%.

Si bien los datos de la Tesorería de la Seguridad Social registran una caída de 2.971 afiliados en 2009, el 5,05%, la EPA del cuarto trimestre de 2009 contabiliza una disminución del número de ocupados de 900 personas, un 1,38% menos respecto a 2008. Todo parece indicar que la diferencia entre ambos indicadores se debe a que parte de las personas que se han dado de baja en la Seguridad Social, están realizando alguna actividad dentro de la economía sumergida.

La despoblación, la baja densidad demográfica y la elevada tasa de envejecimiento, pueden condicionar significativamente a la economía y el mercado laboral turolense, por lo que se hace imprescindible la búsqueda de soluciones que frenen y cambien esta tendencia.

Por otra parte, como consecuencia de la aplicación exclusiva del PIB por habitante como baremo indicador del nivel de desarrollo de la provincia, Teruel resultó excluida como "Zona Objetivo 1" de los Fondos Estructurales, lo que conllevó también su exclusión del Fondo de Compensación Interterritorial y la reducción de las ayudas a las empresas que desearan instalarse en su territorio, pasando de un 50% a un 30% como máximo. Ello supuso que Teruel fuese la única provincia española con marcadas características de despoblación y atraso económico que quedase excluida de la asignación de estos Fondos y en una situación claramente desfavorecida con respecto a otros territorios.

Como intento de paliar esa situación se creó el Fondo Especial de Teruel, hoy Fondo de Inversiones para Teruel, así como otras vías de actuación como el Plan de la Minería del Carbón y Desarrollo Alternativo de las Comarcas Mineras (Fondo MINER), o el más reciente de todos ellos como el Plan de Actuación Específico para Teruel que han permitido inyectar un importante volumen de recursos públicos en la provincial aunque con desigual resultado.

La estructura económica de Teruel descansa, fundamentalmente, en la industria agroalimentaria y extractiva (minería y energía). Es pues una provincia en la que, en términos relativos, el sector agrario tiene una contribución muy alta a su PIB (dos veces y media superior a la media nacional), mientras que el sector servicios representa una proporción singularmente pequeña, siendo 15 puntos inferior al de España.

La estructura productiva de Teruel muestra una provincia con una especialización relativa en agricultura e industria, siendo el sector energético el que condiciona buena parte de los indicadores económicos y el responsable del peso final que tiene la industria en la economía turolense (el 25,63%). El sector agrario y ganadero tiene una contribución muy alta a su VAB (6,13%, dos veces y media superior a la media nacional y casi dos puntos por encima de Aragón). Por el contrario el sector servicios presenta un perfil de demanda baja y se encuentra mucho menos desarrollado (el 54,56% de su VAB) que en la economía aragonesa o española (quince puntos inferior a la media española y casi ocho puntos por debajo de la aragonesa), algo similar a lo que ha ocurrido con la construcción que ha mantenido un dinamismo notable en los últimos años gracias al impulso de la obra civil pero

que en 2008 y 2009 se ha reducido como consecuencia de la recesión económica y la profunda crisis que atraviesa el sector.

La especialización energética (minería de lignito y centrales térmicas) han hecho muy vulnerable a Teruel ante los procesos que se han vivido de liberalización del sector y la actual crisis económica que atravesamos, crisis que no solo se enmarca en factores financieros sino que radica en el propio modelo de crecimiento económico. El esfuerzo realizado por las administraciones y agentes sociales para impulsar alternativas económicas se ha traducido en millones de euros invertidos en la reindustrialización de zonas como las cuencas mineras, una reindustrialización que ha permitido la instalación de nuevas empresas y creación de empleos que en pocos meses se están viendo afectados por la crisis con un impacto social importante en estas zonas.

Especialmente preocupante es la paralización de la actividad productiva en la central térmica de Andorra desde el pasado 1 de enero, una paralización que pone en peligro la continuidad de más de 500 empleos directos en la comarca de Andorra-Sierra de Arcos y a otros empleos indirectos como los que se encuentran en las empresas encargadas del transporte del mineral. Aunque es necesario avanzar en el cumplimiento de los plazos del Plan del Carbón establecido para el período 2006-2012 y recuperar la actividad de la central, no es menos cierto que debemos diseñar un plan de diversificación industrial y energética para la comarca que la haga menos dependiente de la minería.

Otro sector que está viendo sus horas más bajas es la industria cárnica que cuenta con 78 empresas y unos 1.400 trabajadores en la provincia. Esta actividad aporta unos 50 millones de euros al valor añadido de la provincia lo que demuestra el papel fundamental que tiene en el sector agroalimentario y en la economía turolense.

La fuerte competencia de la industria cárnica de Europa del este, la caída de precios en el sector (sobre todo en el porcino), las dificultades en la aplicación de la Ley de Responsabilidad Medioambiental y el descenso de la demanda, están provocando una crisis en el sector sin precedentes y que ha supuesto la destrucción de unos 300 puestos de trabajo hasta diciembre de 2009. La paralización temporal de la actividad del matadero de Calamocha gestionado por la empresa Pelbor, la extinción de 97 puestos de trabajo de Cárnicas Monreal, el matadero del grupo de los González, o el cierre de la granja de la Sociedad Agraria de Transformación, SAT 42 (perteneciente también a Los González) con 80 despidos, son los casos más recientes de esta crisis.

No cabe duda que el Gobierno de Aragón tiene que diseñar un plan estratégico que modernice el sector, diversifique la producción y unifique los canales de comercialización para hacer viable un sector básico para la provincia. En este mismo sentido debería plantearse la posibilidad de instalar en la Comarca del Jiloca la sede del proyecto de macro-matadero que estudia poner en marcha el Departamento de Agricultura en la provincia de Teruel. Esta instalación sería una medida compensatoria por la pérdida de puestos de trabajo que ha experimentado la zona en los últimos años.

La economía de Teruel no tiene claramente definido un conjunto de actividades que vaya a liderar la evolución de los próximos años por los problemas que tiene de escasa productividad, de tamaño o de poca integración de sus actividades económicas. En este

sentido desde CCOO de Aragón consideramos que se precisa, además de Planes Específicos que corrijan el déficit de infraestructuras e inversiones que arrastra la provincia, una auténtica política industrial que permita una diversificación económica y ocupacional.

Desde nuestro punto de vista existen sectores y ramas de actividad que se pueden impulsar en Teruel con capacidad de generar valor añadido y empleo de calidad. Atendiendo a la especialización productiva que hemos señalado y la capacidad de desarrollo endógena de los distintos territorios de la provincia, en Teruel debería potenciarse los siguientes sectores:

- La agroindustria dirigida a la creación de empresas o cooperativas de pequeños productores. Si el sector ganadero ha dado pasos importantes en este sentido, el sector agrícola y algunas ramas del subsector ganadero no han sabido aprovechar esa inercia avanzando en la transformación y comercialización de materias primas de alta calidad.
- Ante la grave crisis que atraviesa la industria cárnica, el Gobierno de Aragón debería diseñar un plan estratégico que modernice el sector, diversifique la producción y unifique los canales de comercialización para hacer viable un sector básico para la provincia. En este mismo sentido debería plantearse la posibilidad de instalar en la Comarca del Jiloca la sede del proyecto de macro-matadero que estudia poner en marcha el Departamento de Agricultura en la provincia de Teruel. Esta instalación sería una medida compensatoria por la pérdida de puestos de trabajo que ha experimentado la zona en los últimos años.
- El Plan del Carbón diseñado para el período 2006-2012 garantiza la actividad y el consumo del carbón que se obtiene de la minería turolense hasta el 2012, pero la menor eficiencia energética del lignito autóctono y los compromisos de reducción de emisiones de CO₂ a la atmósfera, nos obliga a pensar en buscar fuentes de energía alternativas menos contaminantes y en una transición a un nuevo modelo energético que tenga el menor coste social y sea generador de empleo.
- Las energías renovables tienen un gran potencial en la provincia. Teruel cuenta con potenciales muy inferiores que Huesca o Zaragoza para desarrollar la energía eólica o la hidroeléctrica, pero tiene amplias posibilidades en biomasa. Los recursos ganaderos, pero sobre todo los agrícola-forestales permitirían desarrollar una fuente de energía menos contaminante, evitar el abandono de tierras y la despoblación.
- Platea es una infraestructura de última generación que era necesaria para atraer nuevas empresas y así conseguir desarrollar la provincia. La plataforma logística es una cierta en la medida que permite aprovechar la privilegiada situación geográfica de Teruel, enmarcada entre el Valle del Ebro y el Levante, pero queda pendiente la labor más importante que es la de atraer empresas que se instalen en ella, generen puestos de trabajo y relancen una economía debilitada por los efectos de la crisis.

- El impulso de actividades auxiliares y relacionadas con sectores maduros o en expansión en las provincias colindantes es una posibilidad de desarrollo económico. La industria electrónica, la producción de bienes de consumo, maquinaria de obras públicas o empresas relacionadas con las nuevas tecnologías de la información, tienen una gran capacidad de arrastre sobre otros sectores y pueden servir para diversificar, sectorial y geográficamente, la actividad económica.
- El turismo ha crecido en los últimos años en la provincia y ha permitido el mantenimiento de la población y el empleo en muchas comarcas, pero siguen teniendo un potencial de crecimiento importante. Es necesario diseñar un Plan de Turismo que englobe a toda la provincia y permita ofrecer los diferentes productos turísticos entorno a temáticas específicas y diferenciadas. Es una forma de ofrecer los recursos que caracterizan a la provincia de Teruel en función de las preferencias de la demanda pero con criterios de sostenibilidad ambiental y poniendo en valor el patrimonio cultural de sus comarcas.
- La dispersión de la población y su tasa de envejecimiento son motivos suficientes para que se invierta más y mejor en los servicios destinados a la atención de las personas. Sanidad, educación y servicios sociales son básicos si queremos mantener la población en un territorio históricamente despoblado y descuidado por las distintas Administraciones Públicas, de ahí que sea el sector público el que tome la iniciativa en el impulso de estos servicios prestando especial atención al desarrollo de la Ley de la Dependencia. El desarrollo pleno de la ley permitiría mejorar la calidad de vida de los dependientes que hay en la provincia y de sus familias, y constituiría un importante yacimiento de empleo que facilitaría una mayor incorporación de la mujer al mundo laboral en un territorio que cuenta con una de las tasas de actividad femenina quince puntos más baja que la masculina.
- La extensión de los servicios sociales obligará también a la adecuación, rehabilitación o mejora de los centros sociales existentes, así como la construcción de nuevas infraestructuras de interés social como nuevas residencias, centros de día, instalaciones educativas o centros médicos sin olvidar la necesidad de adelantar lo máximo posible proyectos como la construcción del hospital de Alcañiz.
- Un elemento fundamental y vertebrador consiste en contar con ejes de comunicaciones. En la actualidad la provincia se encuentra inmersa en lo que es ese gran corredor que conecta el mediterráneo con el norte por la autovía Mudéjar, que la conecta con Valencia y con Zaragoza, pero es necesario avanzar en las obras de la autovía que unirá Monreal del Campo con Alcolea del Pinar (Guadalajara), el acondicionamiento de la N-232 entre Rafales y el límite de la provincia de Castellón, las variantes de Azaila e Híjar, la mejora de la N-330 de Teruel al Rincón de Ademuz, así como la variante de Utrillas en la N-420 o la de Montalbán en las N-211. Todo ello sin olvidar la necesidad de inversión en la mejora y conservación de la red de carreteras autonómicas y comarcales ya que en muchos casos es la única vía de comunicación para muchas poblaciones.
- Además de las infraestructuras viarias es urgente impulsar el transporte ferroviario. El corredor ferroviario de alta velocidad, mixto, de mercancías y

viajeros, que desde el Cantábrico hasta el Mediterráneo tendrá un fuerte impacto para la provincia de Teruel, así como la conexión de esta última con Zaragoza a través de la alta velocidad. Además de estas conexiones sería interesante analizar la viabilidad de reabrir la línea entre Calatayud y Caminreal como alternativa al tráfico rodado, así como acelerar todo lo posible las obras de ejecución de la estación intermodal de Teruel.